



Programme de renforcement des capacités



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

PARTENARIAT ONEP & ONEA

Bénéficiaire, Côte d'Ivoire

Mentor, Burkina Faso

Burkina Faso, ONEA

Côte d'Ivoire, ONEP



Selon l'Organisation des Nations Unies, malgré l'augmentation de 76% à 91% (entre 1990 et 2015) de la proportion de la population mondiale utilisant une source améliorée d'eau potable, 663 millions de personnes en sont encore privées et au moins 1,8 milliards de personnes dans le monde utilisent une source d'eau potable qui est contaminée par des matières fécales.

Pour sa part, l'Association Africaine de l'Eau (AAE) dans ses efforts d'appuyer le Conseil des ministres africains de l'eau (AMCOW) dans la vision africaine de l'eau 2025, s'est engagée à développer des Programmes pour accompagner les acteurs. Ainsi sur la période de 2015 à 2019, le Programme de Renforcement des Capacités de l'AAE (AfriCap) vise grâce au financement de l'USAID à promouvoir le partenariat dans le domaine de l'eau potable. À la suite des Partenariats des Opérateurs de l'Eau (en anglais Water Operators Partnership ou WOP) développés depuis 2009, le Programme AfriCap à travers sa composante 3, accompagne les opérateurs africains de l'eau notamment leurs laboratoires d'analyse et de contrôle de la qualité à améliorer leurs performances, en facilitant des partenariats entre les sociétés les plus performantes (Mentors) et les sociétés les moins compétitives (bénéficiaires ou Mentees).

Pour l'année 2018, sept (07) partenariats ont été mis en œuvre grâce au financement de l'Agence Américaine pour le Développement International (USAID). Parmi ces partenariats, le partenariat entre l'Office National de l'Eau et de l'Assainissement (ONEA) et l'Office National de l'Eau Potable (ONEP) fait l'objet de ce partage de connaissance. Ce partenariat pour lequel le Laboratoire Central de contrôle de la qualité des eaux (Laboratoire Centrale) de l'ONEA du Burkina Faso joue le rôle de Mentor a pour but de partager avec le laboratoire d'analyse et de contrôle de la qualité de l'eau (LACQUE/ONEP) de Côte d'Ivoire, jeune laboratoire moins compétitif et opérationnel depuis quatre (04) années, les expériences et bonnes pratiques acquises par le Mentor depuis vingt-cinq (25) années de fonctionnement dans le secteur de l'eau et plus précisément dans le domaine du contrôle de la qualité de l'eau. Les premiers échanges entre ces deux (02) partenaires ont eu lieu au cours de la visite de benchmarking organisée du 1^{er} au 4 Novembre 2017 à Ouagadougou au Burkina Faso après laquelle, un mémorandum d'entente tripartite entre l'ONEA, l'AAE et l'ONEP a été signé.

Au-delà de la quantité, la qualité de l'eau est un déterminant important de santé humaine. L'eau étant vite sujette à la contamination chimique et/ou bactériologique. Dans un tel contexte, le principal défi des Laboratoires d'Analyses de la Qualité des Eaux des sociétés d'eau se pose en termes de fiabilité des résultats d'analyses produits. En effet, seule une bonne gestion de la qualité des résultats d'analyse du laboratoire de contrôle de la qualité des eaux est à même de garantir la fiabilité des résultats produits et par ricochet aider à la prise de décisions.

En Côte d'Ivoire, l'État a créé l'ONEP en 2006 par décret n°2006-274 du 23 Août 2006. L'ONEP dans sa mission de renforcer le contrôle, la protection et la surveillance sanitaire des ressources en eau susceptibles de servir à la production d'eau potable a été dotée d'un LACQUE en charge essentiellement du contrôle de la qualité des eaux. Ce jeune laboratoire est cependant confronté à plusieurs défis au niveau de la gestion du contrôle de la qualité de l'Eau, de la maintenance des équipements du laboratoire, des prestations relatives aux services extérieurs et du développement des ressources humaines.

En s'impliquant dans le projet de renforcement des capacités des opérateurs africains de l'eau en gestion de la qualité de l'eau à travers des partenariats par pairs du Programme AfriCap, le LACQUE/ONEP souhaiterait bénéficier à travers son partenariat avec l'ONEA, de l'assistance d'un laboratoire plus expérimenté que lui, et ce dans le but d'apprendre auprès de celui-ci à travers des actions à court, moyen et long terme définies dans un Plan d'Amélioration des Performances (PAP) conçu et validé de manière consensuelle.

DESCRIPTION DU PARTENARIAT

Le Partenariat entre les Opérateurs des Laboratoires de l'ONEP et de l'ONEA vise à adapter et à mettre en œuvre, selon le contexte du LACQUE/ONEP, les bonnes pratiques du laboratoire de l'ONEA qui lui ont valu un certain niveau de performance.

Formation d'un pool d'évaluateurs de laboratoire

Un pool de treize (13) évaluateurs issus des laboratoires des sociétés d'eau du Bénin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinée, Ghana, Mali, Nigéria, Sénégal, Sierra Léone et du Togo ont été formés respectivement du 05 au 07 Octobre 2016 et du 27 Février au 02 Mars 2017 à Accra au Ghana par des Experts de l'Agence

Américaine de la Protection Environnementale (USEPA). Cette formation a permis : I) le renforcement des capacités des évaluateurs en matière de contrôle de la qualité de l'eau II) des échanges entre les évaluateurs participant aux formations et III) l'élaboration d'un Manuel d'Audit de la Qualité. L'ensemble du contenu de la formation et les documents produits ont été partagés avec le LACQUE/ONEP.

Missions exploratoires d'évaluation

Les missions exploratoires d'évaluation de dix (10) laboratoires des sociétés d'eau y compris celle du LACQUE/ONEP ont été effectuées. Il s'agit des laboratoires des sociétés suivantes :

1. Compagnie des Eaux du Cameroun (CAMWATER*)
2. Compagnie des Eaux du Ghana (GWCL**)
3. Compagnie des Eaux de l'Etat d'Ogun au Nigéria (OGSWC***)
4. Office National de l'Eau Potable de Côte d'Ivoire (ONEP)
5. Société de Distribution d'Eau de la Côte d'Ivoire (SODECI)
6. Société des Eaux de Guinée (SEG)
7. Société d'Exploitation des Eaux du Niger (SEEN)
8. Société Malienne de Gestion d'Eau Potable (SOMAGEP)
9. Office des Eaux du Territoire de la Capitale Fédérale d'Abuja au Nigéria (FCTWB****)
10. Togolaise Des Eaux (TdE)

* Ghana Water Company Limited

** Cameroon Water Utilities Corporation

*** Ogun State Water Corporation

**** Federal Capital Territory Water Board



La mission d'évaluation exploratoire du LACQUE/ONEP a eu lieu les 26 et 31 Juillet 2017. Cette mission a été réalisée par les évaluateurs de l'AAE : M. Francis D. Kéré et M. Olivier W. Yaméogo (ONEA) et M. Gilles Djagoun (AAE), Coordonnateur du Programme AfriCap et a permis de : i) évaluer de façon sommaire le niveau de performance du laboratoire et ii) identifier les améliorations possibles à apporter sur les plans politique et stratégique, institutionnel et organisationnel, juridique, technique et financier pour dégager à court, moyen et long terme avec le LACQUE/ONEP, les problèmes prioritaires et les axes d'améliorations sommaires et iii) identifier et proposer les appuis que l'ONEA en tant que Mentor pourraient apporter en matière d'amélioration de la gestion de la qualité de l'eau. Au cours de cette mission, des constats majeurs ont pu être relevés par les évaluateurs. Il s'agit de : la faible capacité managériale et technique du personnel, le manque de profil de poste, le faible équipement de laboratoire et l'inexistence de manuel des procédures de laboratoire.

Visite de benchmarking

Du 1^{er} au 4 Novembre 2017, une délégation de quatre (04) opérateurs de laboratoires de trois (03) pays a effectué une visite de benchmarking auprès de l'ONEA et du Laboratoire National de Santé Publique (LNSP) du Burkina Faso. Il s'agit de la CAMWATER, de la SEG, du LACQUE/ONEP et de la SODECI.



Au cours de cette mission, des présentations en salle et des visites de terrain ont permis aux participants d'être édifiés sur l'expérience de l'ONEA relative au contrôle de la qualité et à la gestion des standards de l'eau : aspects institutionnels, réglementaires, normatifs, opérationnels et administratifs du secteur de l'eau au Burkina Faso. Le choix de ce pays s'explique par le fait qu'au cours de la dernière décennie l'ONEA, à travers son Laboratoire Central a développé plusieurs initiatives, en matière d'analyse de la qualité de l'eau, il s'agit entre autres des partenariats avec des sociétés

d'eau d'Europe (Région Wallonne) et du Maroc (Office Nationale de l'Électricité et de l'Eau - ONEE) et des sociétés d'eau en Afrique (Bénin, Togo, Tchad et Burundi). En plus, l'ONEA bénéficie de l'expertise du Laboratoire National de Santé Publique du Burkina Faso qui dispose d'un plateau technique de dernière génération pour le contrôle de la qualité de l'eau ; ce qui confère au Laboratoire Central de l'ONEA une expérience avérée sur les questions d'analyse de la qualité de l'eau et de la gestion des standards. C'est pour cela que l'AAE a intégré l'ONEA comme Mentor dans le Programme AfriCap et notamment dans sa composante 3 portant sur l'amélioration du contrôle de la qualité de l'eau par les opérateurs impliqués.

Au terme des deux jours d'apprentissage, le LACQUE/ONEP s'est imprégné des expériences de l'ONEA et des autres participants et a identifié ses besoins.

Développement de Plan d'Amélioration des Performances

Une mission d'assistance technique a été réalisée du 22 au 24 Janvier 2018 par le pool d'évaluateurs africains formés à cet effet et a permis d'élaborer un Plan d'Amélioration des Performances (PAP) pour le LACQUE/ONEP. Cette mission a eu lieu à la suite de l'élaboration d'un canevas type de PAP réalisé grâce à l'appui de l'USEPA et des membres du Groupe de Travail sur la Qualité de l'Eau (Water Quality Task Force ou WQTF) de l'AAE. Le LACQUE/ONEP est dorénavant doté d'un PAP qui vise l'amélioration de ses performances. La mise en œuvre et le suivi de ce PAP seront réalisés avec l'appui du Mentor qu'est l'ONEA du Burkina Faso.



Tableau 1: Plan d'Amélioration des Performances

PLAN D'AMELIORATION DES PERFORMANCES	
Ressources Humaines	
❖	Exprimer/soumettre les besoins en ressources humaines à la Direction Générale (DG)
❖	Systématiser les réunions périodiques
❖	Renseigner la fiche d'objectif annuel pour chaque agent avec des indicateurs de performance bien définis (SMART)
❖	Faire un plaidoyer pour le financement des programmes de formation
❖	Elaborer / soumettre un plan de carrière individuel à la DG
❖	Mettre à jour la base de données sur le contenu des formations reçues
❖	Centraliser sur le serveur un dossier dédié aux formations
❖	Sensibiliser le personnel à consulter le dossier dédié aux formations
❖	Initier des journées de partage pour la restitution des connaissances acquises lors des formations
Services extérieurs (Prestations)	
❖	Elaborer / mettre en œuvre un plan d'acquisition en fonction des financements disponibles
❖	Former les techniciens à l'utilisation des nouveaux équipements
❖	Finaliser le processus d'accréditation du LACQUE selon la norme ISO17025 :2005
❖	Respecter les délais maximums d'expédition des rapports d'essai fixés en interne (07 Jours)
Maintenance des équipements de laboratoire	
❖	Mettre en place une cellule de veille (informationnelle, des technologies) / faire remonter les informations collectées
❖	Sélectionner les sources de financements potentiels / soumettre des requêtes de financement
❖	Identifier les équipements sans contrat de maintenance/ Soumettre à la Direction Générale les contrats de maintenance
Gestion du contrôle de la qualité de l'Eau	
❖	Proposer un contrat de performance ONEP/Etat (incluant le programme annuel du contrôle), le suivre et l'évaluer
❖	Identifier/ soumettre au DG les ressources additionnelles nécessaires /faire un plaidoyer

Dates	Lieux	Activités
05 au 07 Octobre 2016	Accra (Ghana)	Formation d'un pool d'évaluateurs
26 et 31 Juillet 2017	Abidjan (Côte d'Ivoire)	Mission d'évaluation exploratoire
01 au 04 Novembre 2017	Ouagadougou (Burkina Faso)	Visite de benchmarking
22 au 24 Janvier 2018	Abidjan (Côte d'Ivoire)	Mission d'assistance technique pour élaboration du PAP
02 Mai 2018 au 30 Avril 2019	Abidjan (Côte d'Ivoire)	Mise en œuvre du PAP
08 au 09 Novembre 2018	(A déterminer)	Atelier d'évaluation à mi - parcours
09 au 10 Juillet 2019	(A déterminer)	Atelier d'évaluation finale



PERSPECTIVES

À l'issue des activités menées dans ce partenariat à savoir : les évaluations exploratoires, la visite de benchmarking ainsi que le développement du Plan d'Amélioration des Performances du LACQUE/ONEP, il est prévu la mise en œuvre de ce PAP sur une période d'un (01) an à compter du mois de Mai 2018. Deux (02) évaluations sont aussi prévues pour mesurer les progrès du laboratoire : une première évaluation à mi - parcours et une seconde à la fin du délai de mise d'œuvre.

LEÇONS APPRIS

À travers les relations de visites mutuelles avec l'ONEA du Burkina Faso, le LACQUE/ONEP de la Côte d'Ivoire a pu tirer les leçons suivantes :

- Le développement des outils d'évaluation de laboratoires et la formation des évaluateurs permettent de disposer d'un pool d'évaluateurs capable d'enclencher le processus d'amélioration des performances ;
- À partir de la mission exploratoire, le LACQUE/ONEP a pris connaissance de ses problèmes prioritaires et a défini les axes d'améliorations sommaires en vue de corriger ses lacunes ;
- L'implication du Top Management des deux (02) Sociétés d'Eau visitées est gage de l'amélioration des performances du LACQUE/ONEP en suivi du contrôle de la qualité de l'eau sous le Mentorat du Laboratoire Central de l'ONEA.

L'Office National de l'Eau Potable (ONEP) est une société d'Etat créée le 23 Août 2006. L'ONEP est doté d'un conseil d'administration de sept (07) membres et d'un instrument de contrôle de la qualité de l'eau (LACQUE). Elle a pour mission de : Contrôler la qualité des ressources en eau destinées à l'alimentation en eau potable ; Evaluer la conformité des eaux de consommation aux normes nationales et internationales ; Contrôler et superviser les laboratoires sous-traitants dans le secteur des AEP

LACQUE en chiffres

– Années d'expérience (an)	: 04
– Nombre d'échantillons analysés/an	: 3 741
– Nombre de laboratoires répartis sur le territoire	: 01
– Staff (personnes)	: 22

L'Office National de l'Eau et de l'Assainissement (ONEA) du Burkina Faso est une société d'Etat créée le 28 juillet 1985. La mission de l'ONEA est de créer, gérer et protéger les installations de captage, d'adduction, de traitement, et de distribution d'eau potable. Ses expertises sont : le contrôle de la qualité des eaux naturelles (puits-forages-barrages-lacs-fleuves-rivières-eau potable) ainsi que le contrôle des eaux usées.

ONEA en chiffres

– Population desservie (Habitants)	: 4 935 404
– Longueur du réseau (Km)	: 9 473
– Chiffre d'affaires (USD)	: 71 080 866
– Volume d'eau traitée (m ³)	: 95 320 198

Laboratoire Central en chiffres

– Années d'expérience (an)	: 25
– Nombre d'échantillons analysés/an	: 76 394
– Nombre de laboratoires répartis sur le territoire	: 10
– Staff (personnes)	: 20

Mis en œuvre en Afrique depuis le 1^{er} décembre 2015 pour une durée de quatre (04) ans, le Programme AfriCap a été institutionnalisé comme un sous-Programme de l'Association Africaine de l'Eau (AAE). Il fonctionne depuis lors grâce à l'appui technique et financier de plusieurs partenaires dont l'Agence Américaine pour le Développement International (USAID), le Conseil des Ministres Africains chargé de l'Eau (AMCOW), l'Université Internationale de la Floride (FIU), le Programme d'Approvisionnement en Eau, Hygiène et Assainissement/Afrique de l'Ouest (USAIDWA-WASH), l'Agence de Protection de l'Environnement des États-Unis (USEPA), Population Services International (PSI) et les pays bénéficiaires d'Afrique de l'Ouest. Les Partenariats entre les Opérateurs de Laboratoires sont des relations d'échanges et de visites mutuelles entre deux ou plusieurs opérateurs du secteur de l'eau. Le but est de renforcer mutuellement leurs capacités pour améliorer leurs performances et jouer leurs rôles dans le suivi sanitaire et le contrôle de la qualité de l'eau pour à tous.

CONTACTS

M. Gilles DJAGOUN, Coordonnateur AfriCap, Tél : +225 87 68 14 90, gjagoun@afwa-hq.org, Skype : gillesdja
Dr Siméon KENFACK, Directeur des Programmes, Tél : + 225 77 71 12 57, skenfack@afwa-hq.org, Skype: kesino3
M. Sylvain USHER, Directeur Exécutif, Tél : +225 22 49 96 11, susher@afwa-hq.org

ASSOCIATION AFRICAINE DE L'EAU

Siège social : Côte d'Ivoire – Abidjan - Cocody, Riviera Palmeraie
Rond-Point, place de la renaissance - Immeuble SODECI - 2^{ème} Etage, 25 BP 1174 Abidjan 25 - Côte d'Ivoire
Tél : +225 22 49 96 11/ +225 22 49 96 13
Fax : +225 22 49 23 30

Direction des Programmes

Riviera Bonoumin, Emeraude 7, Tél : +225 22 46 63 37